

加茂市

# 議会だより



第147号

平成17年10月31日

編集発行 加茂市議会

〒959-1392

新潟県加茂市幸町2丁目3番5号

T E L 0256-52-0080 (代表)

F A X 0256-53-4684 (直通)

ホームページ

<http://www.city.kamo.niigata.jp>

E - mail [gikaijimu@city.kamo.niigata.jp](mailto:gikaijimu@city.kamo.niigata.jp)



- ↑主な内容
- 一般会計補正予算を可決 ..... (2)
  - 委員会の審査から ..... (3)
  - 8人が一般質問に登壇 ..... (4)
  - 議決状況一覧表 ..... (6)

秋日和  
自然観察する児童たち  
(七谷小学校・つつじヶ丘)

- 21日 本会議・全員協議会  
 22日 本会議  
 26日 連合審査会・全員協議会  
 27日 産業建設常任委員会  
 28日 議会運営委員会  
 社会厚生常任委員会  
 29日 総務文教常任委員会  
 30日 水道事業会計決算審査特別委員会  
 10月4日 本会議・全員協議会

## 定例会日程

## 一般会計補正予算を可決

## まちづくり交付金事業費など

九月定例市議会は、二十一日から十月四日まで会期十四日間で開かれました。

この定例会では、条例の改正、各会計補正予算、協議会規約の変更など市長提出議案二十二件を慎重に審議の結果、すべて承認、原案可決、認定、同意しました。

この定例会に、市長から提出された議案の内容は、次のとおりです。

## 補正予算

一般会計は第六号で一億一千三百五十二万七千円、第七号で一千二百六十三万五千円をそれぞれ増額し、予算の総額を百三十一億六千八百八万二千円とするものです。

歳出の主な内容は、国営信濃川下流地区かんがい排水事業費負担金六千七百十三万二千円、林道施設災害復旧費一千四百六十五万六千円、市民福祉交流センター運営費修繕料六百九十三万円、まちづくり交付金事業費五百七十万五千円などを増額し、職員人件費七百四十三万三千円などを減額するものです。

国民健康保険特別会計は、一千十三万二千円を増額し、予算の総額を二十六億八千百八十四万円とするものです。

歳出の内容は、療養給付費等交付金精算返還金一千二百七万八千円などを増額し、職員人件費二百六十五万七千円を減額するものです。

宅地造成事業特別会計は、職員人件費一千七百六十万九千円を減額し、予算の総額を三億五千百四十万七千円とするものです。

下水道事業特別会計は、職員人件費一千八百六十八万円を増額し、予算の総額を二十億五千九百七十七万一千円とするものです。

介護保険特別会計は、二千五

十八万三千円を増額し、予算の総額を十八億五千八百八十八万四千円とするものです。

歳出の内容は、特定入所者介護サービス費三千六百七十七万九千円などを増額し、施設介護サービス等給付費三千六百七十七万九千円を減額するものです。

在宅介護サービス事業特別会計は、百六十六万六千円を減額

加茂市再開発住宅条例は、再開発住宅の入居に際し、保証人を不要にするものです。

条例改正 加茂市営住宅条例は、市営住宅の入居に際し、保証人を不要にするものです。

し、予算の総額を四億二千二百八十八万一千円とするものです。



## 芋煮会仲間入り

羽生 六男

規約の変更等 県央広域市町村圏協議会関係、下水道事業に係る汚泥処理施設関係、新潟県中越福祉事務組合関係は、市町村合併に伴い規約等の変更をするものです。

また、県央土地開発公社については、市町村合併に伴い定款の変更をするものです。

市道路線 道路法により石川線七号外、柳町一号線をそれぞれ市道に認定、変更するものです。

教育委員再任に同意

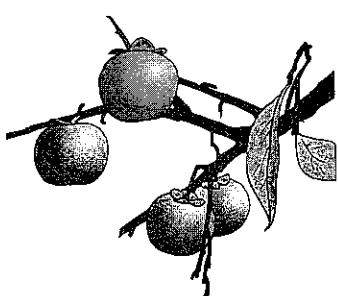
定例会初日の本会議で、九月三十日に任期満了となる教育委員会委員に、金澤理久夫氏（高須町、68歳）の任命について同意しました。議案は、一般会計補正予算の一

## 10月臨時月会

十月二十四日に臨時

市議会が開かれました。

市長から提出された



# 委員会の審査から

各常任委員会に付託された議案は、9月27日から29日の間に各常任委員会を開いて慎重に審査した結果、議案はすべて原案可決すべきものと決まり最終日の本会議へ報告されました。

## 産業建設常任委員会

九月二十七日に委員会を開催し、下水道事業特別会計補正予算など付託された議案九件について、それぞれ説明を受け慎重に審査した結果、特に意見・要望を付すとともに、すべて全会一致で原案可決すべきものと決定しました。

九月二十八日に委員会を開催し、介護保険特別会計補正予算など付託された議案六件について、それぞれ説明を受け、慎重に審査した結果、一般会計補正予算（第七号）を除く五件については、特に意見・要望を付すことなく、いずれも全会一致で原案可決すべきものと決定しました。

また、一般会計補正予算（第七号）については質疑、討論を行い、起立採決の結果、賛成多数で原案可決すべきものと決定しました。

九月二十六日に連合審査会を開催し、各常任委員会に付託された第六十六号議案から第七十八号議案まで及び第八十号議案、第八十一号議案について、総括質疑を行いました。

## 連合審査会

九月二十六日に連合審査会を開催し、各常任委員会に付託された第六十六号議案から第七十八号議案まで及び第八十号議案、第八十一号議案について、総括質疑を行いました。

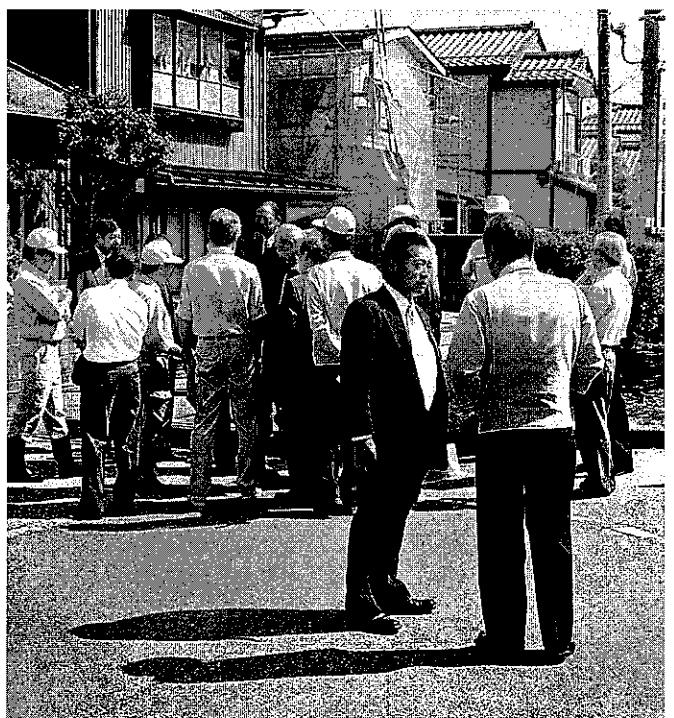


産業建設常任委員会の現地視察（下条地内災害箇所）

## 水道事業会計決算審査特別委員会

定例会初日の本会議において設置された特別委員会は、八名の委員で構成され、直ちに佐野委員長、山田副委員長を選出して、九月三十日に委員会を開催し、慎重に審査を行いました。

審査にあたっては、平成十六年度水道事業会計決算書及び関係資料に基づき説明を受け、質疑を行った結果、特に意見、要望を付すとともに、全会一致で認定すべきものと決定しま



産業建設常任委員会の現地視察（五番町地内雨水対策箇所）

質問 ① 国の発展指標は、その国の人口に比するとも言われている。加茂市もかつては四万人近くた人口も今では三万二千人台までに減ってきてる。加茂市の未来のために、少子化と人口減少問題について尋ねる。

答弁 ① 少子化対策の政策は、市民の安全、安心を守ることは死守義務である。ことしの八月十日の大雨の際の雨水ポンプの作動状況などを聞きたい。

質問 ② 西加茂地域は、こども昨年の豪雨被害に近い溢水があった。

答弁 ② 少子化対策の政策は政府のなすべき課題であって、地方自治体にやらせる軽い問題

## 西加茂地域の抜本的な雨水対策について

市民クラブ 高井 保 議員



9月定例会本会議

質問 ① 有事法制の一環として昨年、国民保護法が成立し、地域の行政機関にも対処と責務の一端を担わせるべく自主的な計画の策定が求められているが、加茂市はいつ作成し、市民への啓発をどのように進めるのか。

答弁 ① 最近テロによる無差別の人事事件が目立つが、加茂市のような地方都市は心配ないか。

質問 ② 一般質問を行ひ市政全般について所見や執行状況を聞いたただきました。その要点をお知らせします。

一般質問を行ひ市政から八人の議員が九月定例会では初日

## 一般質問

### 市政の内容を聞く

市政クラブ 広野 豊作 議員

西加茂地域の抜本的な雨水対策について

市民クラブ 高井 保 議員

質問 ① 国の発展指標は、その国の人口に比するとも言われている。加茂市もかつては四万人近くた人口も今では三万二千人台までに減ってきてる。加茂市の未来のために、少子化と人口減少問題について尋ねる。

答弁 ② 西加茂地域は、こども昨年の豪雨被害に近い溢水があった。

質問 ③ 自然災害に対して行政は、市民の安全、安心を守ることは死守義務である。ことしの八月十日の大雨の際の雨水ポンプの作動状況などを聞きたい。

質問 ④ 次世代育成支援行動計画の策定と人口増加対策について

無所属 田沢 弘一 議員

質問 ① 少子化対策の一環として、次世代育成支援行動計画が成立したが、加茂市の策定のスタンスを聞きたい。また、人口増加に対する考え方と今後の施策の展開を聞きたい。

答弁 ② 「広報かも」の市政報告については、評価するが、第三平成園の土地の面積や取得価格など事務処理することや、受益者負担金の領収一覧を年一回にするなど事務改善できないか。また、くみ取り便所の場合は三年以内に下水道に接続することとなるが、未接続者に対して、どのような働きかけを行ってい

質問 ③ 国民保護法に対する加茂市の取り組みについて

市政クラブ 広野 豊作 議員

質問 ① 有事法制の一環として昨年、国民保護法が成立し、地域の行政機関にも対処と責務の一端を担わせるべく自主的な計画の策定が求められているが、加茂市はいつ作成し、市民への啓発をどのように進めるのか。

答弁 ① この法は、正式名称を武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律といい、平成十六年六月に有事関連七法の一つとして成立し

質問 ② 日本をテロの標的にしてはならない。小泉総理が大義なき戦争に加担して憲法違反のイラク派兵を強行したことには全ての原因がある。

質問 ③ 憲法を改正すれば、徴兵制がしかれることになることは間違いない。そして、日本人は徴兵制のもとに駆り出され海外の戦場で命を落すことになる。

詳しく述べるのか尋ねる。

答弁 ① 次世代育成支援行動計画のスタンスは、加茂市がこれまで到達した水準をまず守ることが第一であると思っている。若干遅れているが法律で決まっているので、急いでつくりたいと思っている。

人口増加策については、どこかかるが今年度中に実施する。

田沢弘一議員は国全体のすう勢である。

「広報かも」への提言はありがたくちょうだいする。

経費節減の提案であるが、仕分けや名寄せ等の事務作業がよかつたのではないか。

下水道料と水道料を一緒に事務処理することや、受益者負担金の領収一覧を年一回にするなど事務改善できないか。また、くみ取り便所の場合は三年以内に下水道に接続することとなるが、未接続者に対して、どのような働きかけを行ってい

ては普及に努めている。

また、下水道への接続については普及に努めている。

会員登録と同様場所でごらんください。

なお視察報告についても、セントラル、新潟経営大学図書館でご覧ください。

議会図書室 図書館、勤労青少年ホーム、老人福祉センター、各コミュニティセンターにてお問い合わせ下さい。

## ディサービスセンターの増設について

公明党 佐野正三 良議員

質問 ① ユニットケアとは、施設を幾つかのグループに分け、小規模化したグループごとにケアするもので、平成十四年度から施設整備補助金制度が設けられた。ついては、平成園、第二平成園への導入について検討する考えはないか。

② ディサービスの需

要は増加の一途をたどっている。そのため現在のディサービスセンターの増改築と、七谷地区と須田地区への設置が課題と考えるがどうか。

③ 地方自治法が改正され、指定管理者制度が導入されたが、加茂市に対応を聞きたい。

答弁 ① 個室、ユニット型の流れは妥当と思っている。しかし、現在の床面積の中で個室、ユニット型を図るとすれば、一人当たりの居住面積を増やす必要があるので、入所定員を減らす必要が出てくるためできない。また、増改築を行う場合、国の補助金があまりにも少なく、第三平成園を建設することが先決であると考えている。

② 七谷と須田につくって、また第三平成園のときにもつくることは三度手間になり、経費もかさむので、つくるならば一気に一緒に第三平成園につくるこ

とが得策だと考えている。第三平成園をいつつくるか検討する時期にきていていると思っている。

## 情報公開制度がない中、開示請求の方法は

社民党市民連合 大関勝正 議員

質問 ① 本年の十月からは特別養護老人ホームなどのサービスは居住費、食費が全額利用者負担になつた。また、来年四月からは要介護区分の変更や保険料のアップが行われることになっている。加茂市の介護の利用状況と改正に伴う影響を伺う。

② 情報公開条例の制定について市長は、よもやま話の内容を公開しろということは、私の政治生命を絶つこと。加茂市は広報紙で市政報告をしており、また市民から市への質問には誠実に答えていたとし、加茂市はガラス張りの町であると主張している。そこで市民が知りたい情報について、具体的にどのように請求したら開示するのか明らかにされたい。

答弁 ① 本年十月と来年四月

商店街では、街路事業と近代化事業のさなかであり、この惨事による影響等について改めて説明願いたい。

答弁 ① 根古屋地区の今後の対策としては、この二年間の豪雨の実態を踏まえ、現施設の再点検を行い、被害を最小限に食い止める方策を、約三千万円かけて来年度下水道事業においてこれを実施いたしたい。また、消防署とも一層連携を密にしてこれを実施いたしたい。

② 罹災者十名のうち一名がお亡くなりになるという大きな火災であった。衷心よりお悔やみとお見舞いを申し上げる。

八月二十二日に三条土木事務所長と協議し、被災者へ最大の支援を行うということで、火災箇所の道路拡幅事業を先行する手法で、用地買収、残存建物、残材処理などの補償を行つてもらうことを見舞いを申し上げる。

また、今年度の事業計画には現地調査を完了した。

② 現状の内容のままで、制度的にだけ指定管理者制度に移行するのがよいと考えている。

## シャッターアートコンテストの開催を望む

市政クラブ 森山一理 議員

商店街では、街路事業と近代化事業のさなかであり、この惨事による影響等について改めて説明願いたい。

答弁 ① 加茂市商店街も近年、後継者問題や販売不振等で閉店する商店が後を絶たない。

これは、全国的な傾向であるが、穀町商店街振興組合では、この十二年間に組合員店が五十七店から三十七店に激減し、シャッターが閉まつたままの店が軒を並べている。そこで燕市のように、加茂市でも、商店街に明るさとぎわいを演出するシャッターアートコンテストを実施してみたらどうか。

答弁 ① 加茂市では商店街路拡幅事業と商店街近代化事業を推進し、他方、郊外型大型店

を規制している結果、ほかの町では商店街が壊滅しつつある中で加茂市の商店街は健在である。

アーケードや店舗の前面のデザインは、各商店街ごとに独自の考え方で行われているが、基本コンセプトは小京都にふさわしい町づくりである。それにもかかわらず、小京都らしさがなくなった、古い町並みを保存すべきだという声が上がっている。

そのような状況においてシャッターに絵を描いた場合、賛同する人もいるだろうが、反対も起きた。その可能性がある。各方面の意見も聞きながら、慎重に対応する必要があるとを考えている。

② 現状の内容のままで、制度的にだけ指定管理者制度に移行するのがよいと考えている。

## 根古屋地区の水害防止策について

市民クラブ 安中弘議員

商店街では、街路事業と近代化事業のさなかであり、この惨事による影響等について改めて説明願いたい。

答弁 ① 加茂市商店街も近年、後継者問題や販売不振等で閉店する商店が後を絶たない。

これは、全国的な傾向であるが、穀町商店街振興組合では、この十二年間に組合員店が五十七店から三十七店に激減し、シャッターが閉まつたままの店が軒を並べている。そこで燕市のように、加茂市でも、商店街に明るさとぎわいを演出するシャッターアートコンテストを実施してみたらどうか。

答弁 ① 加茂市では商店街路拡幅事業と商店街近代化事業を推進し、他方、郊外型大型店

を規制している結果、ほかの町では商店街が壊滅しつつある中で加茂市の商店街は健在である。

アーケードや店舗の前面のデザインは、各商店街ごとに独自の考え方で行われているが、基本コンセプトは小京都にふさわしい町づくりである。それにもかかわらず、小京都らしさがなくなった、古い町並みを保存すべきだという声が上がっている。

そのような状況においてシャッターに絵を描いた場合、賛同する人もいるだろうが、反対も起きた。その可能性がある。各方面の意見も聞きながら、慎重に対応する必要があるとを考えている。

② 現状の内容のままで、制度的にだけ指定管理者制度に移行するのがよいと考えている。

質問 ① 国からの地方交付税や補助金等の縮減が続く中で、加茂市も人件費、物件費、補助金等を見直し、民間委託を推進するなど、財政の合理化に努め、住民の期待に応えなければならぬ。平成十五年度の公債費負担比率が一八・九%となつてゐるが、今後の見通しはどうか。

② これまでの補助金交付の理念を一新して、有効的な行政効果を生み出し、行政の質の向上に結びつけることが必要と思うが、その取り組み方の決意はどうか。また補助金の整理、合理化について、基本の方針を

## 市民クラブ 安武秀敏 議員

質問 ① 国からの地方交付税や補助金等の縮減が続く中で、加茂市も人件費、物件費、補助金等を見直し、民間委託を推進するなど、財政の合理化に努め、住民の期待に応えなければならぬ。平成十五年度の公債費負担比率が一八・九%となつてゐるが、今後の見通しはどうか。

質問 ② 行つてるので、これで答弁を議論する場合は、交付税算入額を差し引いた、起債制限比率であります。平成十六年度決算で三ヵ年平均の数見込みは一二・七%で、一応一五%を超えないようになればならないとされており、加茂市は理想形に近いと思つてゐるが、今後は見込みは二・一%であり、十七年度の見込みは一二・七%で、一応一五%を超えないようになればならないとされており、加茂市は理想形に近いと思つてゐる。

質問 ② 行つてるので、これで答弁を議論する場合は、交付税算入額を差し引いた、起債制限比率であります。平成十六年度決算で三ヵ年平均の数見込みは一二・七%で、一応一五%を超えないようになればならないとされており、加茂市は理想形に近いと思つてゐる。

## 全員協議会

定例会初日の二十一日に全員協議会が開かれ、専決処分の承認について説明を受け、質疑を行いました。

また、二十六日に全員協議会が開かれ、まちづくり交付金事業計画について説明を受け、質疑を行いました。

なお、十月四日に全員協議会が開かれ、第八十二号議案及び国保の人間ドックについて説明

を受け、質疑を行いました。

十月二十四日に月例全員協議会を開催し、総務文教常任委員会行政視察報告や事務に関する説明書の質疑、三条地域水道用水供給企業団規約変更の説明を行いました。

## 議会日誌

23日 8月

特別豪雪地帯市町村議会  
協議会中央要望（東京都）

18日 1月  
17日 1月  
16日 4月  
15日 10月

市) 県市議会議長会（上越市）  
議会運営委員会  
各派交渉会  
定例市議会  
議会運営委員会評議

26日 1月  
25日 2月  
24日 3月  
23日 4月  
22日 5月  
21日 6月  
20日 7月  
19日 8月  
18日 9月  
17日 10月  
16日 11月  
15日 12月

市) 県市議会議長会（上越市）  
議会運営委員会  
各派交渉会  
定例市議会  
議会運営委員会評議

26日 1月  
25日 2月  
24日 3月  
23日 4月  
22日 5月  
21日 6月  
20日 7月  
19日 8月  
18日 9月  
17日 10月  
16日 11月  
15日 12月

市) 県市議会議長会（上越市）  
議会運営委員会  
各派交渉会  
定例市議会  
議会運営委員会評議

26日 1月  
25日 2月  
24日 3月  
23日 4月  
22日 5月  
21日 6月  
20日 7月  
19日 8月  
18日 9月  
17日 10月  
16日 11月  
15日 12月

市) 県市議会議長会（上越市）  
議会運営委員会  
各派交渉会  
定例市議会  
議会運営委員会評議

26日 1月  
25日 2月  
24日 3月  
23日 4月  
22日 5月  
21日 6月  
20日 7月  
19日 8月  
18日 9月  
17日 10月  
16日 11月  
15日 12月

市) 県市議会議長会（上越市）  
議会運営委員会  
各派交渉会  
定例市議会  
議会運営委員会評議

## 行政視察来市状況

次の定例会は  
**12月6日(火)から開催の予定です。**

## 財政運営について

### 市民クラブ 安武秀敏 議員

質問 ① 国からの地方交付税や補助金等の縮減が続く中で、加茂市も人件費、物件費、補助金等を見直し、民間委託を推進するなど、財政の合理化に努め、住民の期待に応えなければならぬ。平成十五年度の公債費負担比率が一八・九%となつてゐるが、今後の見通しはどうか。

質問 ② これまでの補助金交付の理念を一新して、有効的な行政効果を生み出し、行政の質の向上に結びつけることが必要と思うが、その取り組み方の決意はどうか。また補助金の整理、合理化について、基本の方針を

質問 ② これまでの補助金等については、これで答弁を議論する場合は、交付税算入額を差し引いた、起債制限比率であります。平成十六年度決算で三ヵ年平均の数見込みは一二・七%で、一応一五%を超えないようになればならないとされており、加茂市は理想形に近いと思つてゐる。

## 9月定例会 議決状況一覧表

市長提出議案		
議案番号	件名	議決状況
61	専決処分（17年度一般会計補正予算第3号）	承認
62	専決処分（17年度一般会計補正予算第4号）	〃
63	専決処分（17年度一般会計補正予算第5号）	〃
64	専決処分（新潟県市町村総合事務組合を組織する地方公共団体の数の減少及び規約の変更）	〃
65	専決処分（新潟県市町村総合事務組合を組織する地方公共団体の数の減少及び規約の変更）	〃
66	17年度一般会計補正予算（第6号）	原案可決
67	17年度国民健康保険特別会計補正予算（第2号）	〃
68	17年度宅地造成事業特別会計補正予算（第1号）	〃
69	17年度下水道事業特別会計補正予算（第1号）	〃
70	17年度介護保険特別会計補正予算（第1号）	〃
71	17年度在宅介護サービス事業特別会計補正予算（第1号）	〃
72	16年度水道事業会計決算の認定	認定
73	県央広域市町村圏協議会を組織する地方公共団体の数の減少及び規約の変更	原案可決
74	下水道事業に係る汚泥処理施設等の建設及び維持管理に関する事務の変更	〃
75	新潟県中越福祉事務組合を組織する地方公共団体の数の減少及び規約の変更	〃
76	県央土地開発公社定款の一部変更	〃
77	市道路線の認定	〃
78	市道路線の変更	〃
79	教育委員会委員の任命（金澤理久夫氏）	同意
80	17年度一般会計補正予算（第7号）	原案可決
81	市営住宅条例の一部改正	〃
82	再開発住宅条例の一部改正	〃

## 10月臨時会 議決状況一覧表

市長提出議案		
議案番号	件名	議決状況
83	17年度一般会計補正予算（第8号）	原案可決