

社会厚生常任委員会行政視察報告書

平成30年10月26日

1. 日 程 平成30年7月25日（水）～27日（金）
2. 視察先等 北海道留萌市 人口 21,465人（平成30年5月31日現在）
面積 297,51km²
北海道砂川市 人口 17,199人（平成30年6月30日現在）
面積 78,68km²
3. 視察事項 留萌市 ・農業と福祉の連携による6次産業化事業の
取り組みについて
砂川市 ・認知症初期集中支援チームの取り組みについて
4. 視 察 者 委員会 大平 一貴 委員長 森山 一理 委員
三沢 嘉男 副委員長 茂岡明与司 委員
藤田 明美 委員 関 龍雄 委員
当 局 土田 稔 福祉事務所係長
随 行 美原 弘美 議会事務局係長

◎留萌市の概要

留萌市は、北海道の北西部に位置し、慶長年間に松前藩によるアイヌの人たちと交易するために開かれたルルモッペ場所が始まりとされ、ニシン漁とともに発展してきた。

日本一の生産量を誇る「かずの子」をはじめとした水産加工業、国の重要港湾「留萌港」と国道231号、232号、233号の3路線の結末点、さらに高規格幹線道路留萌深川自動車道の整備といった交通・物流の拠点、国や北海道の官公庁が集積している。

○農業と福祉の連携による6次産業化事業の取り組みについて

【農業・福祉連携6次産業化支援事業の概要】

設置主体 留萌市（農林水産課）

事業費 26,909 千円（農産物処理施設整備工事・機器等購入費）
設置場所 旧幌糠中学校 1 階技術室、技術準備室、保健室
施設の規模 約 120 m²（36 坪）
設置機器等 減圧低温乾燥機（2 台）、調理台（4 台）、冷蔵庫（1 台）、
殺菌庫（1 台）他

【事業の目的】

留萌市の大根を使って、野菜農家、障がい者福祉サービス事業所、JA 南るもい、留萌市などで構成する『るもい農業「人」と「食」の交流推進協議会』を設置し、「るもい産てぎり干し大根(商品名)」を試作製造、商品化による障がい者就労支援の取り組みを実施。この取り組みを拡大し、留萌市で生産される農産物の付加価値向上と農業生産の振興、市内障がい福祉サービス事業所の利用者の就労や活動の支援、ものづくりや人的交流などを通じた幌糠地区の活性化（廃校利活用）などに向け、留萌生まれの農産加工品の生産拠点を整備すること。

【内 容】

旧幌糠中学校内の施設を活用したるもい産切り干し大根などの乾燥製品の製造を、NPO 法人るもい農業応援隊が事業主体となり、10 月中旬～2 月中旬、原則、月曜日から金曜日の 9：00～15：00 まで、協力農家のほ場において大根の収穫作業を行い、障がいの特性に応じた作業分担を行うことにより、障がい者が大根の皮むきから裁断までの作業、切り干し大根の製造・袋詰めまでを一貫して行っている。

【所 感】

最初は障がい者に働く場を提供するための連携事業と想っていたが、実際は地場の農水産におかれる課題、障がい者の就労、廃校利活用などによる地域活性化、これらの課題を様々な制度を上手く活用して一つにまとめた取り組みであった。目的に応じた交付金の活用、地域おこし協力隊の受け入れなど、目的達成に向けた地域と自治体の連携が優れていると感じた。

中学校は、ピーク時 200 人の生徒がいたが、閉校時は 7 人になっていた。地域おこし協力隊 OB が NPO 法人るもい農業応援隊をつくり、H24 に乾燥機を総務省の補助金 540 万円、実費 60 万円で購入し、始めた。2000 品目を試し、切り干し大根が一番おいしかったので、スモールビジネスから始め、売上高 150～170 万円/年、所得 50 万円になっている。市は、電気代 8 万円/月を負担している。年間 4 か月は、稼働できない期間があるが、その間は、ドライ食品、ドライフラワーの実験をしている。

市の支出は、初期投資2700万円と毎年の電気代96万円のみである。初期投資は、それなりにかかるが、毎年の負担と障がい者の働く場を比較すると加茂市でも障がい者が働く喜びを感じられる場所を提供する必要がある。

◎砂川市の概要

砂川市は札幌市と旭川市のほぼ中間に位置し、東は夕張山系を境に赤平市、歌志内市、上砂川町に隣接した丘陵地帯が続き、西は石狩川を挟んで新十津川町に、北は空知川を挟んで滝川市、そして南は奈井江町に隣接した平地地帯が広がっている。市街中心部は平地地帯と石狩川の間南北に細長く展開し、中央には基幹道ともいうべき国道12号のほか、JR函館本線や道央自動車道がそれぞれ南北に伸び、豊かな緑と水に囲まれた商工農のバランスがとれたまちである。

また、昭和49年に緑化都市宣言を行い、さらに同59年には環境庁から道内初のアメニティ・タウン（快適環境都市）の指定を受けた。以降、アメニティ・タウン構想を軸に「公園の中に都市がある、美しいまちづくり」を推進し、平成27年3月末で市民一人当たりの都市公園面積は212.27平方メートルと日本一を誇っている。

○認知症初期集中支援チームの取り組みについて

【認知症初期集中支援チームの概要】

(実施主体)

砂川市…砂川市が事業の実施主体となるが、支援チームの運営は北海道総合住宅ケア事業団に委託。同事業団が設置する砂川市地域包括支援センターに支援チームを配置。介護職のほか医療職及びサポート医が必要なため、砂川市立病院に関係職員の派遣を要請。

(チーム員の構成)

1チーム 4人体制

- ① 介護職 地域包括支援センター 介護福祉士（兼務）
- ② 医療職 砂川市立病院認知症疾患医療センター 認知症看護認定看護師（兼務）
砂川市立病院リハビリテーション科 作業療法士（兼務）
- ③ チーム医師 砂川市立病院認知症疾患医療センター 医師（認知症サポート医）

(チーム員の役割と活動体制)

- ① ②— 早期診断・早期対応に向けた支援体制の構築を目指し、認知症の包括的アセスメントに基づく初期集中支援を行うため訪問活動等を行う。

- ③ ー 他のチーム員をバックアップし、認知症に関して専門的見識から助言等を行い、必要に応じてチーム員とともに訪問し相談に応需する。

【内容】

複数の専門職が家族の訴え等により認知症が疑われる人や認知症の人、及びその家族を訪問し、アセスメント、家族支援などの初期の支援を包括的、集中的に行い、自立生活のサポートを行う。また、訪問支援では、40歳以上で在宅生活をしており、かつ認知症が疑われる人、または認知症の人で、医療・介護サービスを受けていない方、受けているが認知症の行動・心理症状が著名なため対応に苦慮している方などを支援対象としている。

【主な事業】

- 1・普及啓発推進事業
- 2・認知症初期集中支援の実施
- 3・「認知症初期集中支援チーム検討委員会」の設置

【所 感】

認知症が社会問題化する中、砂川市立病院を拠点とした認知症初期集中支援チームの役割は、非常に重要であると認識した。1チーム4人体制で役割分担を行っての早期診断・対応は、認知症の特性から考えても一番大事な支援だと思う。また、チーム員会議を月2回行っており、そこで、アセスメント内容の共有・総合チェック、支援方針の決定、役割分担など、対象者の変化に応じて支援体制がとられる環境は、加茂市でも検討すべきである。

※添付資料

65歳以上高齢者情報 本人同意事項表

●参考資料『65歳以上高齢者情報 本人同意事項表』

町内会・自治会

65歳以上高齢者情報 本人同意事項表

フリガナ				性別	年齢
氏名					
住所	郵便番号				
電話番号					
携帯番号					
世帯区分					
情報提供先	地域包括支援センター				
	民生委員				
	社会福祉協議会・町内会又は自治会				
緊急連絡先	第1	フリガナ			本人との関係
		氏名			
		住所			
		電話番号	携帯番号		
	第2	フリガナ			本人との関係
		氏名			
		住所			
		電話番号	携帯番号		
	第3	フリガナ			本人との関係
		氏名			
		住所			
		電話番号	携帯番号		
健康状態	健康状態				
	健康である		寝たきりである		病弱である
	認知症である		障がいを持っている		
	その他				
	かかりつけ医療機関1				
	通院頻度				
	かかりつけ医療機関2				
	通院頻度				
サービス利用状況	介護サービス	利用頻度	サービス内容		
	配食サービス	利用頻度	サービス内容		
	緊急通報装置	除雪サービス	救急医療情報キット		
	災害時要援護者支援制度	その他			

社会参加状況	老人クラブ		利用頻度		老人クラブ名	
	サークル活動		利用頻度		サークル名	
	ボランティア活動		利用頻度		ボランティア名	
	スポーツ		利用頻度		スポーツ活動名	
	その他		利用頻度		その他活動名	
定期的な訪問者	子ども		訪問頻度		訪問者名	
	親戚・友人・知人		訪問頻度		訪問者名	
	隣近所の人		訪問頻度		訪問者名	
	訪問介護員 (ホームヘルパー)		訪問頻度		訪問会社名	
	介護支援専門員 (ケアマネージャー)		訪問頻度		訪問者名	
	その他		訪問頻度		訪問者名	

1週間の予定表

	午前	午後	夜
日曜日			
月曜日			
火曜日			
水曜日			
木曜日			
金曜日			
土曜日			
特記事項 (知っておいてもらいたい事)			

個人情報提供に関する同意

私は、地域高齢者見守り事業において、上記の個人情報を各機関に提供することに同意します。

本人氏名 _____ ㊞

確認日 平成 年 月 日

調査員 職・氏名 _____