

平成 28 年 10 月 31 日

平成 28 年度 医療問題特別委員会視察報告書

1. 日 程 : 平成 28 年 7 月 26 日 (火) ・ 27 日 (水)
2. 視 察 先 : 鹿行南部地域夜間初期救急センター
(茨城県神栖市 社会福祉法人恩賜財団済生会神栖済生会病院内)
3. 視 察 事 項 : ① 鹿行南部地域夜間初期救急センター設立の経緯と概要について
② 構成市 (鹿嶋市、神栖市、潮来市) との関わりについて
4. 視 察 者 : 委 員 長 樋 口 浩 二 副 委 員 長 安 武 秀 敏
委 員 藤 田 明 美 委 員 浅 野 一 明
委 員 茂 岡 明 与 司
当 局 丸 山 信 宏 健康課係長
随 行 吉 田 和 実 議会事務局主査
一行 7 名
5. 応 対 者 : 神栖済生会病院 瀬 下 則 子 副看護部長
(鹿行南部地域夜間初期救急センターコーディネーター)
神栖済生会病院 森 田 晃 章 事務部長
神栖済生会病院 藤 村 智 子 医事課長 兼 医療連携室長

【神栖市並びに鹿行保健医療圏の概要】¹

神栖市は、平成 17 年 8 月 1 日に神栖町が鹿島郡波崎町を編入し、同日市政施行して発足した市である。茨城県の最東南端に位置する市であり、東側は太平洋に面し、西側・南側には利根川が流れ、南北に細長い形状となっている。面積は 146.94 km²、人口は 94,816 人 (平成 28 年 6 月 30 日現在)。市の北東部は、隣接する鹿嶋市とともに鹿島臨海工業地帯を形成している。

神栖市を含む鹿行保健医療圏は、北部に鉾田市、行方市、中央部に鹿嶋市、潮来市、最南部に神栖市が位置する形で、この 5 市により構成されている。同医療圏の面積は、755.20 km²。医療圏内の人口は、279,189 人 (2010 年国勢調査人口) である²。

茨城県の医師数は、平成 22 年末現在で 4,954 人であり、人口 10 万人対では 166.8 人となる。これは、人口 10 万人対の医師数の全国平均 230.4 人を大きく下回るものであり、全都道府県の中でワースト 2 位の数字である。鹿行保健医療圏では、医師不足はさらに厳しく人口 10 万人対の医師数は 96.4 人。全国平均の 4 割程度である。茨城県のつくば保健医療

¹ 行政視察資料の他、第 6 次茨城県保健医療計画、日本医師会地域医療情報システム、神栖市ホームページを参照した。

² 新潟県の県央医療圏は、面積 733.56 km²、人口 235,303 人 (2010 年国勢調査) である。鹿行保健医療圏の方が若干大きいですが、面積、人口の規模は県央医療圏と比較的近い。

圏では人口 10 万人対医師数が 354.5 人であるから、同じ県内でも医師の偏在があり、地方での医師確保が難しい状況がうかがえる³。

【社会福祉法人^{恩賜}財団^{財団}済生会神栖済生会病院⁴の概要】

- ・所在地 茨城県神栖市知手中央 7 丁目 2 番 45 号
- ・開設 平成 17 年（2005 年）3 月 1 日（波崎済生病院から移転新築）
- ・開設者 社会福祉法人^{恩賜}財団^{財団}済生会支部茨城県済生会 支部長 土田昌宏
- ・管理者 院長 高崎秀明
- ・診療科目 内科、循環器内科、呼吸器内科、消化器内科、肝臓内科、外科、消化器外科、乳腺外科、内分泌外科、内視鏡外科、大腸・肛門外科、整形外科、形成外科、小児科、皮膚科、泌尿器科、腎臓内科（人工透析）、婦人科、眼科、耳鼻咽喉科、リハビリテーション科、放射線科
- ・病床数 179 床（一般病床 140 床・療養型 39 床）
- ・救急指定 二次救急指定病院
- ・関連施設
 - 「済生会訪問看護ステーションかみす」 訪問看護：平成 11 年 4 月 1 日開設
居宅介護支援：平成 12 年 4 月 1 日開設
 - 「病児・病後児保育事業かみす」 平成 21 年 10 月 1 日（神栖市より委託）開設
 - 「地域包括ケアセンターかみす」 平成 25 年 4 月 1 日（神栖市より委託）開設
- ・その他
 - 「津波発生時における緊急避難場所としての使用に関する協定」神栖市と締結
平成 23 年 8 月 18 日

立地地区には高い建物が無いことから、地域住民の安全を考慮し、緊急避難場所として施設を提供し、住民に真に頼りにされる病院として、救急患者も受け入れる両面から地域に貢献するとしている。協定締結前の東日本大震災でも多くの避難者を受け入れ対応に尽力した。

・今後の課題

許可病床数は 179 床だが、医師不足により現在の稼働病床数は急性期の一般病床 93 床となっている。産科病棟は開院後わずか 7 か月で閉鎖を余儀なくされており、医師の確保が課

³ 平成 22 年の人口 10 万人対医師数の新潟県平均は 191.2 人、県央保健医療圏では 133.9 人である（第 5 次新潟県保健医療計画より）。我々の住む県央保健医療圏でも医師不足と言われているが、鹿行保健医療圏ではさらに深刻な状況となっている。

⁴ 済生会は明治天皇の「済生勅語」と御下賜金に基づいて設立された団体で、その名称決定の際に陛下の意向も踏まえて「恩賜財団」を小さく二行に分けて組み文字にすることとなった。そのため現在も正式名称は「社会福祉法人^{恩賜}財団^{財団}済生会」である。

題となっている。同様の課題を抱える鹿島労災病院との統合が現在検討されている。

【鹿行南部地域夜間初期救急センターについて】

(1) 概要

- ・設置主体 一般社団法人鹿嶋医師会⁵
- ・開設場所 茨城県神栖市知手中央7丁目2番45号
(社会福祉法人恩賜財団済生会神栖病院内)
- ・運営開始 平成27年9月6日
- ・診療時間 毎週日曜日 19:00～22:00
- ・診療対象 夜間の一次救急範疇疾患
- ・診察内容 急な発熱や腹痛、切傷などの軽症に対する応急診察
- ・人員体制 医師1名、看護師1名、事務員1名(平成27年度は事務員2名)

(2) 開設の経緯と実績

ア. 地域の医療状況

鹿行地域では医師不足が深刻である。また、鹿嶋市、神栖市及び潮来市には初期救急患者の受け入れ先がなく、本来は重傷者に対応する2次救急の小山記念病院(鹿嶋市)、白十字総合病院(神栖市)、鹿嶋労災病院(神栖市)及び神栖済生会病院(神栖市)の4病院に診療を頼っていた。

この4病院の当直医はそれぞれ1～2名で、軽症者の診察に追われたり、逆に重症者の対応で軽症者の診察を断わったりするケースが多々あり、医師も患者も疲弊する悪循環が続いていた。救急要請があっても軽症者の受け入れ先がなく、水戸市やつくば市等遠隔地への搬送となる。

イ. 開設の経緯

問題解決のため茨城県は平成26年度より「鹿行地域の医療施策のあり方検討協議会」を作り準備を進めた。当初実施された医師会員へのアンケートでは、診療所や病院勤務の他に携わる時間がないこと、実施場所への移動時間が掛かること、1次救急の診療内容や2次救急のバックアップへの不安などから、医師会員の協力はあまり得られなかった。その後、2回にわたる医師会員への説明会の実施により協力医師を増やすなど、開設に向けた整備を行い、平成27年度には茨城県が1,800万円を上限に運営費を補助することが決まり、平成

⁵ 「鹿行南部地域夜間初期救急センターの実施に関する協定書」によれば、同センターの運営は、鹿行南部地域の神栖市、潮来市及び鹿嶋市の要請により、一般社団法人鹿嶋医師会が一般社団法人水郷医師会の協力のもと実施するとされ、このセンターの実際の運営については一般社団法人鹿嶋医師会が神栖済生会病院に委託することとされている。

28年度以降は鹿嶋市、潮来市及び神栖市の3市で運営費を補助することとして、鹿行南部地域夜間初期救急センターの開設が、平成27年7月8日に決定された。

ウ. 平成27年度の実績

- ・開設日数 29日（平成27年9月6日～平成28年3月27日）
- ・受診者数 58人
- ・電話相談数 62件
- ・主な受診内容 発熱、咽頭痛、頭痛、高血圧、じんましん、胃痛、腹痛、足の爪の剥離、肩関節痛、顔面打撲
- ・運営費の補助 平成27年度は茨城県の補助金で運営されたが、平成28年度は鹿嶋市、潮来市、神栖市に対し年600万円の補助金を申請している。補助金の負担割合は3市の医療実績による。

(3) 今後の課題

ポスターを作成して各自治体へ配布することや、公共施設、一次救急協力診療所への掲示の他、各自治体のホームページに掲載してもらうことなど、インフォメーションを充実させること。現在の協力医師は17人であるが、この協力医師を増やすこと。センターの開設日数を増やすことなどが課題である。

【所感】

神栖済生会病院は、2005年（平成17年）3月に波崎済生会病院から移転新築して開院した。その後、同病院では、鹿嶋市、神栖市及び潮来市の3市から委託を受け、鹿嶋医師会及び水郷医師会、並びに地元開業医の協力のもと、鹿行南部地域夜間初期救急センターを設置し、日曜日の午後7時から10時まで地元医師会の医師等が、軽症の患者さんの診察に当たっている。

この夜間初期救急センターによる第1次診療では対応できない患者さんについては、担当の看護師が病院の当直医等と相談して第2次診療を行い、それでも対応できない患者さんは第3次診療の病院に送るシステムが出来ているという。同センターの運営経費は構成市の3市で分け合って補助金として負担している。

これまで、同地域では空白となっていた夜間時間帯の初期救急医療システムの充実が図られたことは、素晴らしいと思う。

以上